

Beslissing

van de VREG

met betrekking tot het vaststellen van de regulatoire saldi voor de gereguleerde activiteit elektriciteit voor het jaar 2023 van de opdrachthoudende vereniging IVEKA

Gelet op de Verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit;

Gelet op het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (hierna: Energiedecreet);

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 houdende algemene bepalingen over het Energiebeleid (hierna: Energiebesluit);

Gezien de beslissing van de VREG van 13 augustus 2020 met betrekking tot het vaststellen van de tariefmethodologie voor distributie elektriciteit en aardgas gedurende de reguleringsperiode 2021-2024 (BESL-2020-31). Deze tariefmethodologie werd naderhand nog gewijzigd bij beslissingen van de VREG van 11 december 2020 (BESL-2020-86), 5 februari 2021 (BESL-2021-07), 25 juni 2021 (BESL-2021-33), 8 oktober 2021 (BESL-2021-97) en 24 juni 2022 (BESL-2022-60)¹ (hierna: Tariefmethodologie 2021-2024);

Gezien de beslissing van de VREG van 5 oktober 2022 met betrekking tot het vaststellen van het toegelaten inkomen voor het jaar 2023 van de opdrachthoudende vereniging IVEKA voor de elektriciteitsdistributienettarieven in de reguleringsperiode 2021-2024 (BESL-2022-160). Deze beslissing werd naderhand nog gewijzigd bij beslissing van de VREG van 18 november 2022 (BESL-2022-182);

Gezien de beslissing van de VREG van 21 november 2022 met betrekking tot de goedkeuring van de tariefvoorstellen van de opdrachthoudende vereniging IVEKA voor de periodieke elektriciteitsdistributienettarieven voor het exploitatiejaar 2023 in de reguleringsperiode 2021-2024 (BESL-2022-192);

Overwegende dat alle beslissingen van de VREG vermeld in dit document terug te vinden zijn op de documentendatabank van de VREG;²

Overwegende dat de VREG overeenkomstig de artikelen 3.1.3, eerste lid, 2° en 3.1.4, §2, 12° van het Energiedecreet bevoegd is om in Vlaanderen distributienettarieven voor elektriciteit en aardgas goed te keuren en hiervoor de berekeningsmethodes vast te stellen, volgens transparante criteria, met inbegrip van het nemen van overgangsmaatregelen hierover, overeenkomstig de bepalingen van het Energiedecreet;

Overwegende dat de VREG conform art. 4.1.30, §1 van het Energiedecreet een tariefmethodologie moet opstellen om aldus een stabiele en voorzienbare regulering te bevorderen die bijdraagt tot de goede werking van de vrijgemaakte markt en die de distributienetbeheerders in staat stelt de noodzakelijke investeringen in hun distributienetten uit te voeren;

Overwegende dat uit de Tariefmethodologie 2021-2024 volgt dat de VREG de regulatoire saldi van de elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerders voor het jaar 2023 moet vaststellen, overeenkomstig de bepalingen van de Tariefmethodologie 2021-2024;

Overwegende dat de VREG met deze beslissing de regulatoire saldi voor de gereguleerde activiteit elektriciteit voor het jaar 2023 van de opdrachthoudende vereniging IVEKA (hierna: IVEKA) vaststelt;

Overwegende dat de VREG, gedurende zijn onderzoek en op de dag van vandaag, geen reden heeft gevonden om aan de correctheid en billijkheid van de onderzochte cijfers te twijfelen;

¹ De gecoördineerde versie van de tariefmethodologie 2021-2024 is raadpleegbaar via:

<https://www.vreg.be/nl/tariefmethodologie-2021-2024>

² <https://www.vreg.be/nl/documenten-databank>

Overwegende dat de VREG zich het recht voorbehoudt passende maatregelen te nemen indien hij later zou vaststellen dat bepaalde van de door IVEKA aangeleverde gegevens niet correct of niet waarheidsgetrouw werden gerapporteerd;

Overwegende dat uit deze beslissing, en dan meer bepaald uit wat met deze beslissing wordt vastgesteld, geenszins rechten kunnen worden geput naar latere beslissingen toe;

Overwegende dat deze beslissing geenszins afbreuk doet aan de verdere uitoefening van de tarifaire bevoegdheid van de VREG en zijn exclusieve bevoegdheid inzake distributienettarieven geenszins beperkt.

1. Procedure

Op 31 mei 2024 heeft de VREG de volgende informatie van IVEKA ontvangen:

- de ex-post rapportering voor 2023: Rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen (bijlage 4B van de Tariefmethodologie 2021-2024);
- de ex-post rapportering voor 2023: Rapporteringsmodel endogene kosten (bijlagen 5 en 6 van de Tariefmethodologie 2021-2024);
- de methodenota voor 2023 (conform par. 14.3 van de Tariefmethodologie 2021-2024).

Op 31 mei 2024 heeft de VREG ook het rapport inzake feitelijke bevindingen van de commissaris van IVEKA ontvangen (conform par. 13.7 van de Tariefmethodologie 2021-2024). Dit rapport is een neerslag van de werkzaamheden die de commissaris uitvoerde alsook de feitelijke bevindingen die de commissaris daarbij deed.

De VREG heeft de werkzaamheden van de commissaris voor de rapportering over 2023 voorafgaandelijk goedgekeurd. Dit verliep als volgt:

Datum	Stap in het goedkeuringsproces
13/12/2023	De commissaris heeft een eerste voorstel per mail ingediend.
19/01/2024	De VREG heeft zijn bemerkingen bij het eerste voorstel per mail bezorgd.
28/02/2024	De commissaris heeft een tweede en definitieve voorstel per mail ingediend.

De rapporteringsvereisten zoals vastgesteld in de par. 15.1 (tabel 26) van de Tariefmethodologie 2021-2024 werden dus gerespecteerd.

De VREG heeft alle ontvangen informatie over de exogene kosten en aanvullende endogene termen voor 2023 gecontroleerd. Dit verliep als volgt:

Datum	Stap in het controleproces
31/05/2024	IVEKA heeft een eerste versie per mail ingediend.
24/06/2024	De VREG heeft zijn bemerkingen bij de eerste versie per mail bezorgd.
01/07/2024	IVEKA heeft zijn antwoorden per mail bezorgd en een tweede en definitieve versie per mail ingediend.

Op basis van alle ontvangen informatie heeft de VREG redelijke zekerheid verkregen over de correctheid van de cijfers zoals opgenomen in het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen voor 2023 en kan de VREG de regulatoire saldi voor 2023 vaststellen.

2. Analyse en beoordeling

2.1. Regulatorische saldi zoals initieel gerapporteerd

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de regulatorische saldi voor de gereguleerde activiteit elektriciteit voor het jaar 2023 zoals deze in de eerste versie van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen voor 2023 door IVEKA gerapporteerd zijn.

Regulatorische saldi voor de gereguleerde activiteit elektriciteit voor het jaar 2023 zoals initieel door IVEKA gerapporteerd	
Regulatoir saldo inzake exogene kosten	€5.468.113,57
Regulatoir saldo inzake volumeverschillen	€3.783.749,48
Regulatoir saldo inzake herindexering	-€1.580.022,09
Regulatoir saldo m.b.t. vennootschapsbelasting	€28.070,20
Regulatoir saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden	-€3.302,61

Positieve saldi zijn tekorten voor de distributienetbeheerder, negatieve waarden zijn overschotten.

2.2. Kapitaalkostvergoeding voor de voorraad steuncertificaten en de regulatorische saldi

Conform de invulinstructies in bijlage 1 van de Tariefmethodologie 2021-2024 heeft de VREG de kapitaalkostvergoeding voor de voorraad steuncertificaten en de regulatorische saldi voor het jaar 2023 in tabel 3 van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen ingevuld.

De waarden voor de kapitaalkostenvergoeding voor het jaar 2023 zijn in bijlage 10 van de Tariefmethodologie 2021-2024 berekend conform de bijlage 2 van de Tariefmethodologie 2021-2024. Onderstaande tabel geeft een overzicht.

Ex-post kapitaalkostvergoeding voor de voorraad steuncertificaten en de regulatorische saldi voor het jaar 2023	
Gemiddelde voorraad groenestroom- en warmtekrachtcertificaten	3,04%
Regulatoir saldo inzake exogene kosten bij het begin van het boekjaar	2,98%
Gemiddeld regulatoir saldo inzake volumeverschillen	
Gemiddeld regulatoir saldo inzake herindexering	
Gemiddeld regulatoir saldo m.b.t. vennootschapsbelasting	
Gemiddeld regulatoir saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden	

2.3. Regulatorisch saldo inzake exogene kosten 2023

Overeenkomstig par. 5.6.1 van de Tariefmethodologie 2021-2024 is het regulatorisch saldo inzake exogene kosten gelijk aan het verschil tussen:

- de werkelijke exogene kosten van IVEKA in 2023, en
- het gedeelte van de werkelijke opbrengsten van IVEKA in 2023 uit zijn periodieke distributienettarieven bestemd voor de dekking van de exogene kosten.

Het regulatorisch saldo inzake exogene kosten voor het jaar 2023 wordt afgeleid uit Tabel 3 van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen van de ex-post rapportering 2023.

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo inzake exogene kosten betekent dat er meer werkelijke exogene kosten dan werkelijke ontvangsten voor exogene kosten waren, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige nettarieven. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo inzake exogene kosten geldt het omgekeerde.

Om de correcte bepaling van het regulatorisch saldo inzake exogene kosten voor het jaar 2023 na te gaan, controleerde de VREG of de gebudgetteerde kosten in Tabel 3 van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen van de ex-post rapportering 2023 gelijk zijn aan de overeenkomstige, definitieve waarden in de ex-ante rapportering 2023. Dit zijn ook de waarden die door de VREG in rekening werden genomen ter bepaling van het toegelaten inkomen 2023 voor de gereguleerde activiteit elektriciteit³.

Het gedeelte van de werkelijke opbrengsten in 2023 uit de periodieke distributienettarieven bestemd voor de dekking van de exogene kosten wordt bepaald in Tabel 5C en Tabel 5D van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen van de ex-post rapportering 2023. In deze tabellen worden de werkelijke opbrengsten uit de periodieke distributienettarieven verdeeld over een endogeen en exogeen gedeelte volgens het relatieve aandeel van beide in Tabel 1 van het definitieve tariefvoorstel van IVEKA voor de periodieke elektriciteitsdistributienettarieven in 2023.

Bij de controle van de berekening van het regulatorisch saldo inzake exogene kosten voor het jaar 2023 heeft de VREG geen afwijkingen vastgesteld.

2.4. Regulatorisch saldo inzake volumeverschillen 2023

Overeenkomstig par. 5.6.2 van de Tariefmethodologie 2021-2024 is het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen gelijk aan het verschil tussen:

- het budget voor endogene kosten van IVEKA in 2023 zoals opgenomen in het definitieve tariefvoorstel van IVEKA voor de periodieke elektriciteitsdistributienettarieven in 2023, en
- het gedeelte van de werkelijke opbrengsten van IVEKA in 2023 uit zijn periodieke distributienettarieven bestemd voor de dekking van de endogene kosten.

Het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen voor het jaar 2023 wordt afgeleid uit Tabel 5A van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen van de ex-post rapportering 2023.

³ <https://www.vreg.be/nl/document/BESL-2022-192>

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen betekent dat er minder werkelijke ontvangsten dan toegewezen budget voor endogene kosten waren, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige nettarieven. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen geldt het omgekeerde.

Bij de controle van de berekening van het regulatorisch saldo inzake volumeverschillen voor het jaar 2023 heeft de VREG geen afwijkingen vastgesteld.

2.5. Regulatorisch saldo inzake herindexering 2023

Overeenkomstig par. 5.6.3 van de Tariefmethodologie 2021-2024 is het regulatorisch saldo inzake herindexering gelijk aan het verschil tussen:

- Het basisgedeelte van het budget voor endogene kosten van IVEKA in 2023 volgens de werkelijke inflatie, en
- Het basisgedeelte van het budget voor endogene kosten van IVEKA in 2023, zoals opgenomen in het definitieve tariefvoorstel van IVEKA voor de periodieke elektriciteitsdistributienettarieven in 2023 volgens de toen verwachte inflatie.

Het regulatorisch saldo inzake herindexering voor het jaar 2023 wordt afgeleid uit Tabel 6A van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen van de ex-post rapportering 2023.

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo inzake herindexering betekent dat de werkelijke inflatie hoger was dan verwacht, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige nettarieven. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo inzake herindexering geldt het omgekeerde.

Bij de controle van de berekening van het regulatorisch saldo inzake herindexering voor het jaar 2023 heeft de VREG geen afwijkingen vastgesteld.

2.6. Regulatorisch saldo m.b.t. de vennootschapsbelasting 2023

Overeenkomstig par. 5.6.4 van de Tariefmethodologie 2021-2024 is het regulatorisch saldo m.b.t. de vennootschapsbelasting gelijk aan het verschil tussen:

- de ex-post aanvullende term voor de vennootschapsbelasting van IVEKA in 2023 volgens de werkelijke afschrijvingen op herwaarderingsmeerwaarden, de werkelijke kosten inzake de GRB-heffing en de werkelijke notionele intrestaftrek.
- de ex-ante aanvullende term voor de vennootschapsbelasting van IVEKA in 2023, zoals opgenomen in het toegelaten inkomen van IVEKA voor 2023 volgens de toen verwachte afschrijvingen van herwaarderingsmeerwaarden, de toen verwachte kosten inzake de GRB-heffing en de toen verwachte notionele intrestaftrek.

Afschrijvingen op herwaarderingsmeerwaarden en kosten inzake de GRB-heffing zijn fiscaal niet aftrekbaar en werken bijgevolg belastingverhogend. De notionele intrestaftrek werkt belastingverlagend.

Het regulatorisch saldo m.b.t. de vennootschapsbelasting voor het jaar 2023 wordt afgeleid uit Tabel 7 van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen van de ex-post rapportering 2023.

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo m.b.t. de vennootschapsbelasting betekent dat er meer werkelijke afschrijvingen van herwaarderingsmeerwaarden, meer werkelijke kosten inzake de GRB-heffing en/of minder notionele intrestaftrek dan gebudgetteerd waren, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige distributienettarieven. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo m.b.t. de vennootschapsbelasting geldt het omgekeerde.

Om de correcte bepaling van het regulatorisch saldo m.b.t. de vennootschapsbelasting voor het jaar 2023 na te gaan, controleerde de VREG of de gebudgetteerde kosten in Tabel 9 tot en met Tabel 13B van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen van de ex-post rapportering 2023 gelijk zijn aan de overeenkomstige, definitieve waarden in de ex-ante rapportering 2023. Dit zijn ook de waarden die door de VREG in rekening werden genomen ter bepaling van het toegelaten inkomen 2023 voor de gereguleerde activiteit elektriciteit⁴.

Verder controleerde de VREG of het ex-post basistarief voor de notionele intrestaftrek voor het aanslagjaar 2023 gelijk is aan het ex-ante verwachte tarief, zijnde 0,00%.

Bij de controle van de berekening van het regulatorisch saldo m.b.t. de vennootschapsbelasting voor het jaar 2023 heeft de VREG geen afwijkingen vastgesteld.

2.7. Regulatorisch saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden 2023

Overeenkomstig par. 5.6.5 van de Tariefmethodologie 2021-2024 is het regulatorisch saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden gelijk aan het verschil tussen:

- de ex-post aanvullende term voor herwaarderingsmeerwaarden van IVEKA in 2023 volgens de werkelijke afschrijvingskosten en kapitaalkostvergoeding voor herwaarderingsmeerwaarden, en
- de ex-ante aanvullende term voor herwaarderingsmeerwaarden van IVEKA in 2023, zoals opgenomen in het toegelaten inkomen van IVEKA in 2023 volgens de toen verwachte afschrijvingskosten en kapitaalkostvergoeding voor herwaarderingsmeerwaarden.

Het regulatorisch saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden voor het jaar 2023 wordt afgeleid uit Tabel 8 van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen van de ex-post rapportering 2023.

Een positieve waarde van het regulatorisch saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden betekent dat er meer werkelijke afschrijvingskosten en/of kapitaalkostvergoeding voor herwaarderingsmeerwaarden dan gebudgetteerd waren, hetgeen aanleiding geeft tot een tekort. Dit kan leiden tot een mogelijke verhoging van de toekomstige nettarieven. Voor een negatieve waarde van het regulatorisch saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden geldt het omgekeerde.

Om de correcte bepaling van het regulatorisch saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden voor het jaar 2023 na te gaan, controleerde de VREG of de gebudgetteerde kosten in Tabel 13A tot en met Tabel 14 van het rapporteringsmodel exogene kosten en aanvullende endogene termen van de ex-post rapportering 2023 gelijk zijn aan de overeenkomstige, definitieve waarden in de ex-ante rapportering 2023. Dit zijn ook de waarden die door de VREG in rekening werden genomen ter bepaling van het toegelaten inkomen 2023 voor de gereguleerde activiteit elektriciteit⁵.

⁴ <https://www.vreg.be/nl/document/BESL-2022-192>

⁵ <https://www.vreg.be/nl/document/BESL-2022-192>

Bij de controle van de berekening van het regulatorisch saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden voor het jaar 2023 heeft de VREG geen afwijkingen vastgesteld.

3. Beschikkend gedeelte

De VREG beslist:

Artikel 1. De regulatoire saldi voor de gereguleerde activiteit elektriciteit voor het jaar 2023 voor de opdrachthoudende vereniging IVEKA overeenkomstig de Tariefmethodologie 2021-2024 vast te stellen als volgt:

Regulatoire saldi voor de gereguleerde activiteit elektriciteit voor het jaar 2023	
Regulatoir saldo inzake exogene kosten	€5.468.113,57
Regulatoir saldo inzake volumeverschillen	€3.783.749,48
Regulatoir saldo inzake herindexering	-€1.580.022,09
Regulatoir saldo m.b.t. vennootschapsbelasting	€28.070,20
Regulatoir saldo m.b.t. herwaarderingsmeerwaarden	-€3.302,61

Positieve saldi zijn tekorten voor de distributienetbeheerder, negatieve waarden zijn overschotten.

Artikel 2. De beslissing treedt in werking op de dag van de publicatie op de website van de VREG.

Voor de VREG

Sint-Joost-ten-Node,

Digitally signed by
Pieterjan Renier
 Ondertekend door: Pieterjan Renier (Signature)
 Ondertekentijd: 9-7-2024 | 15:14:37 CEST
 C: BE
 Uitgever: Citizen CA
 F26A5D189DB443D892EFA7DB82D18350

Pieterjan Renier
 Algemeen directeur